



2007

## AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale aplicabile în implementarea programelor PHARE prevăzute în Acordurile de Finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană referitoare la Programul național PHARE 2005 pentru România, la Programul 2005 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România, la Programul de sprijin comunitar PHARE 2005 privind măsurile de reabilitare a pagubelor produse de inundații și de prevenire a unor astfel de evenimente, la Programul Național PHARE 2005/Sub - Programul 6/Programe și agenții comunitare și Sprijin pentru beneficiarii finali și la Programele 2005 de Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria, Bulgaria, Serbia & Muntenegru, Moldova și Ucraina

Analizând proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale aplicabile în implementarea programelor PHARE prevăzute în Acordurile de Finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană referitoare la Programul național PHARE 2005 pentru România, la Programul 2005 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România, la Programul de sprijin comunitar PHARE 2005 privind măsurile de reabilitare a pagubelor produse de inundații și de prevenire a unor astfel de evenimente, la Programul Național PHARE 2005/Sub - Programul 6/Programe și agenții comunitare și Sprijin pentru beneficiarii finali și la Programele 2005 de Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria, Bulgaria, Serbia & Muntenegru, Moldova și Ucraina, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.186 din 24.08.2007,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil proiectul de ordonanță**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect reglementarea unor măsuri financiar-fiscale aplicabile în implementarea programelor PHARE

prevăzute în Acordurile de Finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană referitoare la Programul național PHARE 2005 pentru România, la Programul 2005 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România, la Programul de sprijin comunitar PHARE 2005 privind măsurile de reabilitare a pagubelor produse de inundații și de prevenire a unor astfel de evenimente, la Programul Național PHARE 2005/Sub - Programul 6/Programe și agenții comunitare și Sprijin pentru beneficiarii finali și la Programele 2005 de Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria, Bulgaria, Serbia & Muntenegru, Moldova și Ucraina.

Proiectul de ordonanță este elaborat în baza art.1 pct.I, poz.1 din Legea nr.266/2007 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

**2. Din punct de vedere al dreptului comunitar derivat,** proiectul este tangent principiilor statuate la nivelul Uniunii Europene integrate *Politicilor regionale și coordonării instrumentelor structurale*, ce regrupează o serie de norme juridice comunitare privitoare la promovarea unei dezvoltări durabile, armonioase și echilibrate a activităților economice, ridicarea standardului de viață și a calității vieții și a coeziunii economice și sociale, dar și a solidarității statelor membre.

Totodată, precizăm că angajamentele României, în contextul sistemului instituțional pentru gestionarea instrumentelor structurale, decurg din obligațiile asumate, *inițial*, prin *Documentul de Poziție aferent Capitolului 21 de negociere (Politicilor regionale și coordonării instrumentelor structurale)*, și care **ulterior**, au fost preluate în cadrul **Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

Astfel, potrivit acestor documente, statul român **are obligația de a se alinia continuu recomandărilor europene** în materie, asigurând *cadrul legislativ și instituțional* corespunzător, respectiv de a consolida atât caracterul subsidiar și proporțional al intervenției fondurilor structurale, cât și, în scopul îndeplinirii obiectivelor stabilite prin Memorandurile de finanțare și Acordurile de finanțare semnate între Guvernul României și Comisia Europeană, *protejarea efectivă și echivalentă a intereselor financiare* ale Uniunii Europene în România.

În acest context, în dezvoltarea procedurilor specifice, necesare asigurării unui sistem de implementare eficient și conform cerințelor Uniunii Europene, se desprinde concluzia potrivit căreia, în plan funcțional, **este necesară aplicarea unor reguli financiare, general recunoscute și utilizate în toate statele membre precum și**

în celelalte state candidate la aderarea în Uniunea Europeană (reguli ce permit transferul de fonduri și efectuarea, în cel mai scurt timp, a plăților aferente implementării proiectelor PHARE), dar mai cu seamă prin raportare la noile criterii de eligibilitate din Memorandurile sau Acordurile de finanțare sau Deciziile Comisiei Europene, impuse de momentul efectiv al aderării României la Uniunea Europeană.

3. La **titlu**, pentru rigoarea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „Ordonanță a Guvernului”, prin sintagma „Ordonanță”.

4. La **art.2**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „menționate la art.1”, cu sintagma „**prevăzute** la art.1”.

Reiterăm observația și pentru art.4.

5. Recomandăm eliminarea art.5, întrucât potrivit art.11 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, legile și ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare intră în vigoare la trei zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, astfel cum prevede și art.78 din Constituție.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr. 1139/24.08.2004